

Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан

1. Общие положения

1. Таджикистан, прежде всего, аграрное государство и развитие сельскохозяйственной отрасли республики является одним из важнейших вопросов экономической политики страны.
2. В нынешних условиях государственная политика по обеспечению продовольственной независимости направлена на развитие сельскохозяйственной отрасли не только в форме сырья, но и производства конечной продукции, которая непосредственно поступает потребителю. Это экспорт сельхозпродукции, ускорение и развитие садоводства, животноводства, пчеловодства, рыбоводства, а также увеличение производства хлопка и др. Эти требования относятся не только к производству сельскохозяйственной продукции, но и ее перерабатывающей промышленности.
3. В своем ежегодном Послании народу Таджикистана в апреле текущего года Глава государства Эмомали Рахмон определил инновационное развитие страны как стратегическую задачу нашего общества.
4. Важной особенностью современного периода развития, как всего народного хозяйства, так и агропромышленного, является необходимость ускорения научно-технического прогресса, в основе которого лежат инновационные процессы, позволяющие вести непрерывное усовершенствование и обновление производства на базе освоения достижений науки и техники.
5. В настоящее время аграрный сектор экономики республики нуждается в необходимости обновления научно-информационной и технико-технологической базы агропромышленного комплекса на новой, более качественной основе, в переходе к качественно новому типу инновационного развития.
6. В условиях усиления глобальной конкуренции в агропродовольственной экономике, охватывающей рынки товаров, услуг и капитала, обостряется конкурентная борьба на рынках сельскохозяйственной продукции и продовольствия, которые в связи с ростом потребления сельскохозяйственной продукции претерпевают значительные изменения.
7. Низкая производительность труда в аграрной сфере, нерациональное использование факторов производства являются прямым последствием низкой эффективности большинства субъектов хозяйственной деятельности в агропромышленном комплексе.
8. Недостаточное инвестирование отрасли сельского хозяйства, в особенности в сельской местности напрямую связано с социально-экономическим развитием села и оказывает ему отрицательное влияние.
9. Современные технологии существенно повысили требования к квалификации труда в аграрном бизнесе и сократили занятость в нем.
10. За рубежом на селе бизнес развивается двумя интенсивными путями. Это смежный и альтернативный бизнес. Село становится поставщиком готовых к употреблению продовольственных товаров и даже сырья для промышленных товаров, благодаря чему повышается уровень доходов сельских жителей, их благосостояния. В мировой практике также наметились тенденции обратного характера - оттока населения из

крупных городов в малые, где размещены высокотехнологичные производства, в сельскую местность, которая служит для развития альтернативного бизнеса.

11. Другой фактор - невозможность решения проблемы обеспечения населения доступным и качественным отечественным продовольствием в объемах, соответствующих рациональным научнообоснованным нормам питания, определенным в Программе реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012- 2020 годы.

12. Необходим повсеместный переход к прогрессивным технологиям и формам ведения аграрного производства, ускоренное приближение к мировым достижениям в этой отрасли. Однако, существующие в Таджикистане, обоснованные причины не способствуют созданию научных достижений в агропродовольственной сфере, а механизмы государственной поддержки агропромышленного комплекса, к сожалению, не обеспечивают достаточные темпы развития производства. Исходя из этого можно прийти к выводу, что внедрение инновации в производство в настоящее время, как никогда, кстати.

13. Необходим переход к механизмам государственной поддержки, вовлекающим все потенциально способные бизнесы агропромышленного комплекса в процессы научно-технического развития и достижения ими конкурентоспособного уровня, который бы предусматривал вопрос о необходимости принятия Концепции инновационного развития агропромышленного комплекса.

14. Инновация является основой деятельности инновационного процесса. То есть, в основе инновационной деятельности или процесса лежит сама инновация. В мировой экономической литературе термин "Инновация" означает как превращение потенциального научнотехнического прогресса в реальный, новый продукт и технологии.

15. Инновация - это результат творческой деятельности, направленной на разработку, создание и распространение новых видов изделий, технологий, организационных форм и т.д. Инновация даёт возможность конкретному предприятию производить новый товар и поднять его экономическую эффективность. Данное нововведение может быть новой технологией, улучшающей качество товара и понижающей производственные издержки. В любом случае действующее на инновационной основе предприятие должно целеустремленно внедриться в рынок и всецело оказать своё влияние. Эффективность зависит от всех этапов производства.

16. На сегодняшний день социальная инновация приобрела такое значение, при котором её усилия направлены на улучшение жизненного уровня, обеспечение достойной потребительской корзины сельского населения, служащих и других слоев населения, занятых полезной общественной деятельностью.

17. Инновационное развитие агропромышленного комплекса предполагает комплексное использование научных факторов производства и технологии, экономической организации и управления для обеспечения устойчивости конкурентоспособной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

18. Среди производителей сельскохозяйственной продукции доля небольших хозяйств, отвечающих требованиям пятого технологического уровня и производство (выпуск продукции) которых основано на инновации, невелик. В основном, это предприятия птицеводческой и овощеводческой направленности. Также функционируют личные подсобные и малые фермерские хозяйства, применяющие в большинстве случаев ручной труд и устаревшую примитивную технологию и по настоящее время находящиеся во втором укладе. Между ними и разноукладные сельскохозяйственные организации и крупные дехканские (фермерские) хозяйства третьего и четвертого укладов, требующие обновлений.

2. Значение, цели и задачи Концепции инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан

19. Совершенствование деятельности агропромышленного комплекса предусматривает повышение темпов производства на основе инновационного развития, эффективности экономики, конкурентоспособности продукции производителей республики, обеспечивающих продовольственную безопасность страны.

20. В Таджикистане применение данного термина на протяжении многих лет использовалось в рамках исследования экономических проблем научно-технического прогресса.

21. Понятие "инновация" более активно стало применяться в условиях переходной экономики страны, как самостоятельно, так и для обозначения ряда родственных понятий:

- "инновационная деятельность",
- "инновационный процесс".

22. При этом термин "инновация" отдельными исследователями трактуется по-разному. Например, некоторые ученые считают, что инновация это общественно-экономический процесс, который через практическое использование идей и изобретений приводит к созданию лучших по свойствам изделий и технологий с получением выгоды и добавочного дохода. Многие исследователи понимают инновацию как результат творческой деятельности, направленной на разработку, создание и распространение новых видов изделий, технологий и т.д.

23. В соответствии с международными стандартами инновация определяется как конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке.

24. Инновационный процесс включает в себя следующие направления:

- в рамках данного процесса производители инновации с целью получения прибыли создают нововведение и представляют его потребителям;
- инновационный процесс сможет реализоваться (осуществиться) тогда, когда произойдет обмен информацией и результаты этого процесса находят своих потребителей;
- исследование, производство и кооперация - основные элементы структуры инновационного процесса.

25. Каждая из частей, участвуя в общем процессе, выполняет определенную функцию:

- в сфере исследования создается сама инновация;
- в производстве определяется тираж издания;
- затем все объединяются в сферу производства или внепроизводственного потребления.

26. В современном мире различают три логические формы инновационного процесса:

- простой внутриорганизационный (натуральный);
- простой межорганизационный (товарный), когда (нововведение) новшество выступает как предмет купли продажи.
- в инновационном процессе участвуют два хозяйствующих индивида производитель и потребитель нововведений. В случае, если нововведение является технологическим процессом, то производитель и потребитель могут выступать в качестве хозяина в одном лице.

27. Основными этапами инновационного процесса являются:

- аналитические исследования проблем (поиск решение и формирование идей в виде концепций, выбор приоритетных научно - исследовательских работ);
- разработка научно - исследовательских работ и предпроектных предложений опытно-конструкторских работ;
- разработка проектов развития;
- реализация проектов развития;

28. Для создания инноваций нужны не только развитая наука, производство, но и стимулы, побуждающие людей создавать и вводить инновацию в действие. Если эта

ориентация положительная, то новшество формирует инновационную систему, которая включает в себя все компоненты структуры инновационного процесса:

- крупные концерны;
- мелкая инновационная коммерция в форме особого финансирования;
- законодательная база, научно-техническая политика, направленная на упорядочение и пробуждение интереса к инновационному процессу с использованием правовых, экономических и организационных предпосылок;
- новый технологический рынок и другое.

29. Для перехода на инновационный путь развития агропромышленного комплекса необходимо решить общие системные задачи развития, так как они сдерживают рост его эффективности. Данное мероприятие включает в себя развитие новых организационно-правовых институтов и механизмов государственной материальной, технической и административной поддержки развития агропромышленного комплекса:

- формирование сбалансированного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, обеспечивающего расширенное воспроизводство знаний, конкурентоспособных на мировом рынке, прежде всего, в областях мобилизации генетических ресурсов, биотехнологии, геномной инженерии, селекции и семеноводства, ветеринарной медицины, производства пищевых продуктов, обеспечивающих решение проблемы продовольственной безопасности страны, создание высокоэффективной институциональной среды и результативной инфраструктуры инновационного развития;
- формирование системы образования, отвечающей требованиям времени, как основы инновационного развития агропромышленного комплекса, в том числе включающей развитие всех ступеней системы профессионального образования, с целью формирования у работников агропромышленного комплекса и в целом сельского населения знаний, умений, необходимых для инновационного общества и инновационной экономики;
- обновление технологий и перевооружение основных секторов экономики в агропромышленном комплексе на основе повышения инновационной активности бизнеса и активной политики государства;
- решение задач, связанных с развитием высокопроизводительных технологий в области растениеводства, животноводства на основе использования геоинформационных технологий, обновление на основе качественных новых, инновационных процессов материальнотехнической базы во всех сферах агропромышленного комплекса;
- активное развитие современных направлений селекционно-генетических работ и внедрение их в производство, повышение продуктивности в растениеводстве и животноводстве в 1,5-2,0 раза, эффективное использование природных, энергетических и трудовых ресурсов;
- создание широкомасштабной системы перевода инноваций в сельское хозяйство обеспечивается путём усиления системы сельскохозяйственной консультационной поддержки товаропроизводителей, создание национальной информационной системы с единым банком инноваций и передовой практики;
- формирование организационно - экономического механизма инновационного развития агропромышленного комплекса на основе соблюдения механизмов и других правовых норм регулирования инновационной деятельности, деятельность научно-производственных инновационных и их объединений, защита прав интеллектуальной собственности, обеспечение сотрудничества государства и частного сектора на пути инновационного развития агропромышленного комплекса, использование новых форм и методов организации управления программно-целевой инновационной деятельностью на республиканском и региональном уровнях, создание новых финансово - экономических методов материальной, государственной поддержки и

стимулирование инновационно-инвестиционной деятельности агропромышленного комплекса;

- формирование конкурентоспособного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, его расширенное воспроизводство;
- формирование инновационной системы повышения качества знаний, подготовка научных кадров;
- модернизация на качественно новой инновационной основе материально-технической базы агропромышленного комплекса;
- формирование разветвленной системы внедрения инноваций в сельскохозяйственное производство, позволяющей доводить до освоения инноваций в производстве не менее чем в 25% сельскохозяйственных товаропроизводителей страны;
- создание технологии ресурсосбережения, которая при благоприятных условиях должна охватить 40-50% посевной площади республики с использованием машин и сельскохозяйственного орудия, экологически безопасные технологии, органическое сельское хозяйство, технологии регуляции процессов реализации потенциала высокой урожайности растений и высокой продуктивности животных;
- развитие системы селекционно-генетических инноваций, необходимых для введения в производство сортов и гибридов, устойчивых к неблагоприятным условиям, болезням и вредителям, с тем, чтобы к 2030 году более 50% сельскохозяйственных товаропроизводителей могли эффективно их использовать;
- создание породы мясного скота, а в птицеводстве новых птицеферм и новых кроссов (путём скрещивания) птицы высокой продуктивности, необходимых для повышения эффективности отечественного животноводства до уровня конкурентоспособности;
- принятие мер для каждого из этих приоритетных путей, которые должны быть отражены в отраслевых программах.

3. Состояние и оценка инновационной деятельности в агропромышленном комплексе Республики Таджикистан

30. За 2012 год сельское хозяйство считалось самой важной отраслью экономики республики и доля его в валовом внутреннем производстве составил 23,3%.

31. В 2012 году сельское хозяйство объединяло 75976 крупных, средних и мелких хозяйств, из них 350 государственных хозяйств, 119 ассоциаций дехканских хозяйств, 690 коллективных дехканских хозяйств, 6 агрофирм, 15 акционерных обществ, 499 подсобных хозяйств сельскохозяйственных предприятий и организации и 73806 дехканских хозяйств. Объем валовой продукции в 2012 году во всех категориях хозяйства составил 16477,5 млн. сомони, что по сравнению с 2011 годом увеличилось на 10,4%, включая отрасли растениеводства - 11836,3 млн. сомони или 10,6 % и животноводства - 4641,2 млн. сомони, или 9,7%.

32. Растениеводство. В 2012 году во всех категориях хозяйств было произведено 1232567 тонн зерна, 417977 тонн хлопка, 990615 тонн картофеля, 1341930 тонн овощей, 465039 тонн бахчевых, 314082 тонны фруктов и 167101 тонна винограда, что по сравнению с 2011 годом увеличилось: зерна - на 12,2%, хлопка - на 0,5%, картофеля - 14,8%, овощей - 8,1%, бахчевых - 9,9%, фруктов -19,4% и винограда - 8,0%.

33. Животноводство. До 1 января 2013 года во всех категориях хозяйств поголовье крупного рогатого скота составило 2045,4 тыс. голов, что по сравнению с прошлым годом увеличилось на 30 тыс. голов или 1,5%. На этом же этапе поголовье овец и коз увеличилось на 119,9 тыс. голов или на 2,6 %. Из общего поголовья 92,3 % поголовья крупного рогатого скота и 83,1 % поголовья овец и коз относятся населению. Увеличение поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах Согдийской области составило 1,6%, Хатлонской области 0,9%, ГБАО-1,2% и РРП 2,5%.

Состояние пригодности тракторов, машин и основных оборудований сельскохозяйственной отрасли по состоянию на 1 января 2013 года

Техника	Всего	Из них	Трудоспособные
		трудоспособные	в %
Тракторы	12222	8194	67
Из них пахотные	2518	1621	64
Грузовики	3837	1574	41
Зерноуборочные комбайны	536	300	56
Тракторы с прицепом	6338	4541	72
Плуг	3288	2460	75
Сеялки	2579	1837	71
Из них хлопковые сеялки	2058	1508	73
Культиваторные тракторы	3300	2443	74

34. Уборка урожая. За исключением частного сектора, в общественных и дехканских хозяйствах за отчетный период было собрано зерна на 284829 гектарах и 284829 гектарах обмолочено, произведено 645600 тонн зерна (без кукурузы), урожайность с каждого гектара составила 22,7 центнера. На 20637 гектарах собрано 450023 тонн картофеля и урожайность составила 218 центнеров. На 21550 гектарах площади выращено 440425 тонн овощей, - урожайность с каждого гектара составила 204 центнера. На 14376 гектарах было собрано 274092 тонн бахчевых, урожайность с каждого гектара составила 191 центнера. На данном этапе было произведено 108722 тонн фруктов или 33% и 63530 тонн винограда, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года больше на 10 процентов.

35. До 1 января 2013 года общественными и дехканскими хозяйствами на 12316 гектарах земли посеяны ранние культуры (яровые). Из общей посевной площади 842 гектара составляет картофель, 8626 гектаров овощи и 2773 гектара кормовые культуры. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается увеличение посевных площадей: картофеля - на 2%, овощей - 19% и кормовых культур - 7%. Общественными и дехканскими хозяйствами посевного материала зерновых к 1 января 2013 года запасено 50363 тонн (из них 44865 тонн пшеницы).

36. Запасено семян зерновых и бобовых на 16%, а также пшеницы на 14% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

37. Садоводство и виноградарство. По состоянию на 1 января 2013 года во всех категориях хозяйств на 9282,7 гектарах земли были заложены сады и виноградники, что по сравнению с прогнозом увеличилось на 9,2 %. Из общей площади садов 2574,8 гектара семечковых, 5640,7 гектарах косточковых, 772,2 гектара ореховых, 291,9 гектара субтропических и 3,1 гектара цитрусовых. На данный период времени на 806,3 гектара земли были посажены виноградники. Из общей площади новых виноградников 103 гектара заложены в богарных землях. Кроме того, были восстановлены 1581,2 гектара садов и 242,3 гектара виноградников.

38. Необходимо усовершенствование всех центров обслуживания сельскохозяйственных машин, так как они используются лишь на 41-71% и нынешнее

состояние машинного парка является главным сдерживающим фактором инновационного развития отрасли.

39. В каждой из отраслей сельского хозяйства страны имеются в большей или меньшей доле высокоэффективные и конкурентоспособные хозяйства.

40. Рациональное использование и развитие имеющегося агропромышленного потенциала в состоянии обеспечить решение проблемы продовольственной безопасности страны с населением более 8 млн. человек.

41. В республике имеются 14255,4 тыс. гектара земли ресурсы с вполне пригодными агроклиматическими потенциалами для ведения эффективного сельскохозяйственного производства, из которых 673,3 тыс. гектаров посевных и 470,1 тыс. гектара орошаемых.

42. Как показывают исследования и подтверждает опыт передовых хозяйств, при инновационном развитии возможно производство зерновых с рентабельностью свыше 22 % и урожайностью свыше 32 ц/га, подсолнечника с рентабельностью свыше 30% и урожайностью свыше 16 ц/га, картофеля с рентабельностью свыше 23 % и урожайностью свыше 250 ц/га и многих других, в том числе кормовых культур.

43. Таким образом, существует источник повышения производства основных видов растениеводческой продукции в ближайшие годы, как минимум, на 1/3 на основе реализации относительно современных и экономичных инновационных технологий.

44. Дальнейшее их развитие предполагает полный переход на инновационно - промышленную технологию в условиях освоения склонов и низменных земель, что в свою очередь, требует принятия сложных организационно-технических решений, и в первую очередь, внедрения новых методов орошения (синхронно-импульсный, капельное, подпочвенное и т.д.) и предъявляет особые требования к подготовке кадров относительно их технической подготовленности.

45. Одновременно, проблемы технической политики неразрывно связаны с выбором относительно эффективного направления экономического развития отрасли, определяющий фактор которого зависит от размещения подотраслей, представленных, соответственно требованиям, связанных с природно - экономическими условиями инновационной деятельности из производства.

46. С учетом вышеназванных требований, оценка земельных ресурсов и условий каждой подотрасли садоводства с использованием современной инновационной технологии приобретает большое значение;

- в настоящее время субтропическое садоводство находится на начальной стадии своего развития, оно занимает небольшие площади и его урожайность их очень низка;

- в будущем планируется создание 200 тыс. гектаров субтропических садов капельного орошения с использованием современной технологии в (сельхозугодиях) склонах Вахшской долины, что в перспективе даст возможность представить Республику Таджикистан как страну, экспортирующую субтропические фрукты;

- упомянутые субтропические сады в стране располагают большим запасом земли, где есть возможность создания мощной базы по производству граната, хурмы, инжира, миндаля, унаби и орехов, а также цитрусовых, особенно лимона;

- в целях эффективного использования хозяйственных субъектов и увеличения производства продукции из одной единицы площади в будущем возникает необходимость в выращивании на одном участке и бобовых культур, таких как фасоль и соя путём применения достижений инновации. В этом направлении приобретает большое значение распространение опыта, достигнутого и накопленного в частном секторе;

- в Концепции инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан также поставлена цель выращивания семян сельхозкультур, рассмотрения вопросов производственной деятельности, маркетинга, также постепенно и частного сектора;

- уровень производства в отрасли животноводства также низок, более 50% молока и мяса производится в личном подсобном хозяйстве, где в основном используется ручной труд;
- исследование показывает и опыт передовых хозяйств подтверждает, что рентабельное производство молока обеспечивается при удоях свыше 6000 литров молока в год от 1 коровы;
- сложной является проблема инновационного развития мясного скотоводства с использованием мясных пород крупного рогатого скота;
- до сих пор в этой отрасли остаются низкими конкурентные позиции отечественного производства мяса крупного рогатого скота по сравнению с импортом, современные способы переработки этой продукции животноводства на селе, приносящие большие доходы сельскому населению и обеспечивающие поставки населению города, отсутствуют;
- на основе инновации может также развиваться и птицеводство. Сохранение темпов его развития в течении 4-5 лет даёт возможность повышения конкурентоспособности производства данных подотраслей сельского хозяйства до требуемого уровня;
- сфера хранения и переработки сельскохозяйственной продукции во всём агропромышленном комплексе должна быть развитой. За последние 20 лет осуществлено перевооружение более 1/4 перерабатывающих мощностей, в основном за счет импортного оборудования.

47. В течение последних 5 лет новые перерабатывающие предприятия производят около 9% мяса и более 4% молока.

48. Важным резервом развития на инновационной логистической основе третьей сферы агропромышленного комплекса является организация переработки и хранения сельскохозяйственной продукции на сельских территориях на кооперативных началах и обеспечение регулярной доставки в распределительные центры и торговые сети готовых к употреблению продуктов питания.

49. Таким образом, природный потенциал республики и уровень развития сельскохозяйственного производства убедительно свидетельствуют о наличии значимых резервов развития этого производства и реальных возможностей достижения в большинстве отраслей сельского хозяйства к 2030 году.

50. Это возможно только при условии интенсивного развития агропромышленного комплекса на инновационной основе с охватом 25- 30% потенциально способных сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые и обеспечат эффективное производство более 3/4 всей продукции. Инновационное развитие возможно не только за счет применения зарубежной техники, технологий и даже семенного материала, как действуют новаторы настоящего времени, но и с использованием отечественных достижений и передовой практики и, самое главное, при наличии кадров соответствующего уровня подготовленности к реализации инновационных технологий.

51. В нашей таджикской аграрной науке только по отдельным научным направлениям ведутся исследования, близкие к мировым аналогам. Результативность данных исследований незначительна. Низкий уровень материальной обеспеченности аграрной науки и заработной платы ученых существенно снижают приток в науку молодых кадров.

52. В условиях многоукладной экономики в агропромышленном производстве страны по настоящее время находят своё применение несколько видов устаревшей технологии, оказывающей отрицательное влияние на развитие комплекса и которые не используются в развитых странах.

53. При анализе проблемы раскрывается и обнаруживается специфика создания и освоения инноваций в сельском хозяйстве, обосновываются пути преодоления кризисных явлений в развитии инновационных процессов. Особо подчеркивается, что слабым звеном в формировании инновационного рынка в сельском хозяйстве является изучение спроса на инновации.

54. Представление о сущности инновации и инновационной деятельности будет неполным, если не принять во внимание роль экспериментальной деятельности в этой сфере. Именно в решение этой проблемы во многом упирается развитие инновационного процесса.
55. На уровне конкретного хозяйствующего субъекта инновационный процесс, как правило, не включает такие стадии жизненного цикла инновации, как её создание, а включает только внедрение и использование. В этой связи эффективность инновационного процесса также целесообразно рассматривать в зависимости от его уровня.
56. В рамках национальной экономики инновационный процесс можно рассматривать как в целом, так и в относительно ограниченных чертах, конкретных инновационных продуктов. Следует отметить следующий момент: даже если на уровне национальной экономики эффект будет положительным, то на уровне конкретного хозяйствующего субъекта эффекта может и не быть, может иметь место и обратная ситуация.
57. Все это определяет необходимость разработки и применения различных показателей оценки эффективности инновационного процесса на разных уровнях.
58. Развитие инновационных процессов в агропромышленном комплексе страны в разные периоды определялось потребностями производства, наличием материально-технических ресурсов, достижениями научно-технического прогресса.
59. Наиболее сильное неблагоприятное воздействие на развитие инновационных процессов в агропромышленном комплексе оказывает низкий уровень платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию. Отсутствие у большинства сельхозтоваропроизводителей собственных денежных средств, и практическая невозможность получить на инновации заемные средства не позволяют им заниматься освоением новых технологий.
60. Ситуацию усугубило отсутствие механизма и полное прекращение финансирования региональными органами правления агропромышленного комплекса мероприятий по освоению научнотехнических достижений в производстве и реализации соответствующих инновационных программ.
61. Аграрная наука в настоящее время располагает достаточным потенциалом, способным обеспечивать реализацию в аграрном секторе активной инновационной политики. В связи с этим возникает необходимость принятия экстренных мер по повышению эффективности использования научно-технического потенциала отрасли.
62. В последние годы, несмотря на достаточно сложное экономическое положение в агропромышленном комплексе и его предприятиях, инновационные процессы в отрасли стали постепенно активизироваться.
63. Особенно это относится к группе наиболее передовых сельскохозяйственных предприятий страны, которые интенсивно осваивают в производстве инновации. Прежде всего, это наглядно просматривается на примере урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности в животноводстве.
64. В то же время необходимо отметить, что по своему содержанию осваиваемые в основных отраслях и сферах агропромышленного производства инновации существенно отличаются, что, естественно, связано с их отраслевыми, функциональными, техникотехнологическими и организационными особенностями.
65. Опыт зарубежных стран показывает, что использование результатов научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы сельхозпроизводителями ещё раз подтверждает, что современная тенденция развития инновационных процессов в сельском хозяйстве должна оцениваться как весьма противоречивая. С одной стороны аграрная наука в последние годы, несмотря на серьезные экономические трудности, должна успешно функционировать, производя значительное количество качественной научной продукции, а с другой стороны передовые хозяйства, преодолевая негативную ситуацию, осваивать инновации.

		механизм			
		развития			
		инновации.			

70. Любой экономический кризис преодолевается с внедрением прогрессивных технологий, появлением больших производственных возможностей. Общий экономический кризис, стремительно развивающийся с октября 2008 года, поставил в настоящее время под угрозу срыва реализации многих стратегических задач, в том числе реализацию Программы развития сельского хозяйства республики до 2015 года. Кризис ликвидности заставил банковскую систему пересмотреть подходы к финансированию, в результате реальный сектор экономики остался без финансовой поддержки, стали свертываться инвестиционные программы, многие предприятия - должники начинают испытывать серьёзные трудности по выплате таких кредитов.

71. Эффективное решение задач стратегического инновационного развития агропромышленного комплекса в условиях Республики Таджикистан в долгосрочной перспективе заключается в следующем:

- в комплексном анализе имеющихся ресурсных (экономических, природных, материальных и нематериальных) возможностей республики применительно к задаче разработки первоочередных антикризисных мер;
- в учете традиционной аграрной специфики региона с депрессивной экономикой;
- в комплексном формировании инновационной инфраструктуры, поощряющей деловую инициативу ноу-хау в сфере производства и услуг, в сфере технологических инноваций.

4. Инновационная политика агропромышленного комплекса Республики Таджикистан и ее основные направления

72. Опыт стран с развитой рыночной экономикой показывает, что при обосновании и осуществлении аграрной политики одной из ее важных составных частей должна быть инновационная политика, необходимость формирования и реализация которой в современных условиях значительно усилилось.

73. Инновационная политика должна быть направлена на эффективное использование научно-технического потенциала, повышение роли отраслевой науки в подъеме экономики агропромышленного производства, обеспечение конкурентоспособности продукции.

74. Государственная инновационная политика в агропромышленном комплексе представляет собой совокупность конкретных мероприятий по установлению приоритетных инновационных процессов в отрасли, разработка и осуществление которых воздействуют на ускорение научно-технического развития агропромышленного производства.

75. По мере развития производительных сил и перехода отрясли к новым экономическим отношениям, роль государственной инновационной политики значительно возрастает.

76. Государственная инновационная политика в аграрном секторе должна основываться на стратегии его развития на ближайшую и более отдаленную перспективу, основными направлениями которой являются:

- активизация научно-технической деятельности и формирования на этой основе эффективного агропромышленного производства;
- материально-техническое обеспечение отрасли, экологизация сельского хозяйства;
- совершенствование экономических и земельных отношений, рационализация структуры производства и управление, а также осуществление социальной политики.

77. Конечной целью осуществления инновационной политики является создание условий для успешного развития инновационной деятельности и обеспечения ускорения научно-технологического прогресса во всех отраслях агропромышленного комплекса.

78. Главной задачей государственной инновационной политики в агропромышленном комплексе на ближайшие годы остаются преодоление системного кризиса, мобилизация возможностей научно-технического потенциала отрасли для технического и технологического обновления отечественного сельского хозяйства. В период проведения аграрных реформ в стране численность работников в аграрной науке сократились на 1/3 (одну треть), значительно ухудшилось состояние материальнотехнической базы научных организаций, сократились объемы финансирования науки и уровень заработной платы ученых. В этих условиях научные организации вынуждены основные усилия направлять на выживание и максимальное сохранение имеющегося наукотехнического потенциала. В связи с этим первоочередным приоритетом должна стать государственная поддержка фундаментальных исследований.

79. Основным механизмом соединения аграрной науки с сельскохозяйственным производством являются целевые программы, большинство из которых содержат специальные разделы научноисследовательских и опытно - конструкторских работ.

80. На начальном этапе разрабатывается концепция государственной инновационной политики в агропромышленном комплексе, в которой четко формулируется отношение государства к развитию инновационных процессов, как основы научно-технического прогресса, указываются цели, приоритеты и основные направления реализации данной политики.

81. Особенностью американской структуры управления наукотехническим процессом являлось тесное взаимодействие государства и частного бизнеса. Значителен удельный вес смешанных организаций, финансируемых за счет государственных и частных источников. Среди них - Национальный центр промышленных исследований, Национальная академия наук, Национальная техническая академия и Американская ассоциация содействия развитию науки.

82. Связь государственных и частных институтов в научно-исследовательских и опытно-конструкторских отраслях важная особенность инновационного механизма. Экономическим "открытием" США последнего десятилетия можно назвать венчурный бизнес.

83. Интенсивный рост числа малых и крупных концернов, находящихся в поисках новых идей, их совершенствование - это и есть особенность присущая американскому инновационному процессу. Государственные органы Соединенных Штатов Америки способствовали созданию благоприятных налоговых и кредитных условий для функционирования венчурных фирм и образованию единого национального рынка венчурного капитала.

84. Японская модель государственного регулирования Научно Технического Прогресса в конце 70-х-начале 80-х годов базировалась на следующих основных принципах:

- наличие долговременной программы научно-технического развития страны;
- опора на крупные корпорации в реализации научно-технической политики;
- стимулирование прикладных исследований и разработок;
- поощрение активных закупок лицензий за рубежом.

85. В ведущих европейских странах (Федеративная Республика Германии, Великобритания, Франция) национальные государственные органы играют существенную роль в формировании национального и научно-технического потенциала, оказании поддержки корпорациям, имеющим возможность повысить конкурентоспособность собственной продукции и национальной экономики.

86. В 80-х годах для ускорения процесса технологических нововведений, являющегося условием осуществления структурной перестройки национальной экономики и роста ее конкурентоспособности правительства ведущих европейских стран предприняли меры по усилению внедрения в промышленность результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ государственных исследовательских организаций.

87. Одной из главных особенностей западноевропейской научно-технической политики в 80-е годы стало государственное регулирование масштабных программ на международном уровне.

88. Как показывает изучение иностранного опыта, совершенствование инновационного механизма на отдельной стадии повышает результативность процесса в целом.

89. Анализ показывает, что в деле стимулирования развития инновационной деятельности ведущими странами мира, как Америка, Германия, Италия, Франция, Япония, Канада, Бразилия, Израиль и Австралия за последние 10-15 лет накоплен значительный опыт организации инновационного процесса и предприняты следующие меры:

- не облагаются налогом средства в пределах 20%, приобретенных от инновационной деятельности;
- при внедрении инновационной технологии предоставляются льготы;
- освобождаются от налогов средств с высоким риском;
- представляется государственная поддержка (субсидия) для выпуска нового товара и технологических линий;
- представляется безвозвратные государственные средства (дотация) для переподготовки научных и научно-исследовательских кадров в развитых странах, добившихся значительных инновационных результатов;
- создаются благоприятные условия по поддержке лимитных кредитов для инновационной деятельности в агропромышленном комплексе;
- ежегодно определяются объёмы средств из республиканского бюджета для инновационной деятельности.

90. Государственная инновационная политика в агропромышленном комплексе должна формироваться Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан, непосредственно с участием научных институтов Таджикской академии сельскохозяйственных наук (ТАСХН) и должна утверждаться Правительством Республики Таджикистан, как основная часть программы развития агропромышленного комплекса страны.

5. Значение Концепции инновационного развития агропромышленного комплекса и пути реализации инновационной политики

91. Определение состава, специфики, научных факторов производства, обоснование видов направлений и физических форм инновации также входят в основу институционального развития инновации.

92. Не развита среда институциональной инновации в агропромышленном комплексе, социальной инфраструктуре, информированности села, демографические и другие трудности.

93. Необходим переход на инновационный метод развития агропромышленного комплекса с обновлением техники и оборудования, технологических процессов на основе развития науки и рекомендации передового опыта, обеспечение широкого применения инновации.

94. Целенаправленная разработка Концепции до 2030 года, в течении которого агропромышленный комплекс освоит технологию 5-6 уровня. Она включает 2 пятилетки за 20 лет с 2014 до 2018 и с 2019 до 2023 года и 1 долгосрочный период с 2024-2030 года.

95. Это даст нам возможность на основании Концепции представить программу реализации инновационного развития агропромышленного комплекса.

96. Первые шаги следует осуществлять посредством программы по созданию благоприятных условий для развития инновационных достижений с использованием методов, которые претворяют в жизнь инновационное развитие. Концепция инновационного развития можно разделить на следующие этапы: 2014-2018 годы

процесс формирования нормативно-правовой базы и организационно-экономической базы для перехода к нововведениям на основе инновации агропромышленного комплекса по следующим направлениям:

- формирование инфраструктуры инновационной деятельности в агропромышленном комплексе на основе развития перспективных научных школ, как в действующих научных и научно-образовательных организациях, так и с созданием новых инновационных предприятий, национального и межрегиональных исследовательских аграрных университетов, консорциумов и других научно-производственных объединений;
- развитие в Республике Таджикистан разветвленных систем консультационной поддержки сельского хозяйства, способных обеспечивать широкомасштабное распространение инноваций;
- выявление наиболее перспективных направлений обеспечения широкомасштабного инновационного развития агропромышленного комплекса и исполнителей данных работ в лице научно-исследовательских институтов путём конкурсного отбора проектов и предоставления долгосрочных грантов для их реализации с условием передачи и внедрения инновационных достижений в производство.

97. Также на основе конкурсного отбора проектов и грантовой поддержки могут создаваться аграрные исследовательские университеты, включающие в себя научные и опытные организации, обеспечивающие подготовку высококвалифицированных кадров с изучением передовых достижений науки.

98. По результатам выполнения первого этапа Концепции реформы необходимо определить цели на 2019 год и на последующие 3-4 года. Следующий этап "Переход к инновационному развитию" (2019-2023 годы) предусматривает распространение прогрессивных механизмов обеспечения инновационного развития сельского хозяйства в агропромышленном комплексе с охватом не менее 25% представителей сельскохозяйственного производства общественного сектора и не менее 5% малых форм хозяйствования.

99. Завершается формирование научно-внедренческих организаций, исследовательских университетов, иных научнообразовательных и технологических альянсов, механизмов государственной поддержки и финансирования работ цикла "исследование-производство" на основе государственно-частного партнёрства.

100. Общее инновационное развитие на 2019-2023 годы является полным переходом к развитию агропромышленного комплекса страны на основе широкомасштабной инновационной деятельности, в процессе его осуществления возможно достижение максимального эффекта.

101. Следующий этап "Развитие широкомасштабной инноваций (2024-2030 годы) характеризуется полным переходом к развитию агропромышленного комплекса страны на основе широкомасштабной инновационной деятельности, в ходе реализации которой будет получен максимальный эффект.

102. На основе конкурсного отбора проектов и грантовой поддержки университетов могут создаваться аграрные исследовательские университеты, которые в свою очередь включают в свой состав научные и опытные организации, обеспечивающие подготовку высококвалифицированных кадров с изучением передовых достижений науки.

103. В республике сформируется база информационно-методической инновации и передового опыта, создадутся сети поддержания информационных связей, обеспечивающие проведение дистанционных конференций, занятий, обмен опытом.

104. Широкомасштабное инновационное развитие является полным переходом к развитию агропромышленного комплекса страны на основе широкомасштабной инновационной деятельности, в процессе которого осуществится достижение максимального эффекта.

105. Незрелая среда институциональной инновации в агропромышленном комплексе, социальной инфраструктуре, информированности села, демографические трудности и другие являются проблемами, которые должны найти свое решение.

6. Факторы и механизмы, влияющие на экономическое развитие инновационно деятельности в агропромышленном комплексе

106. Наличие движущих сил, препятствия и угрозы развитию инновации в агропромышленном комплексе обеспечивают объективные требования продовольственной безопасности страны. Потенциальные возможности инновации в сельском хозяйстве постепенно начнут благоприятствовать формированию и практическому применению новой технологии, селекции, семеноводству, племенному животноводству и другим. Все препятствия вместе взятые, в конце концов, приведут к увеличению импорта качественных продовольственных товаров из-за рубежа и искусственному повышению их конкурентоспособности во внутреннем рынке. Другой помехой является нехватка высококвалифицированных специалистов и инвестиций для реализации инновационных программ. Решение задач ускорения перехода на инновационный путь развития будет проходить в условиях воздействия на агропромышленный комплекс ряда внешних и внутренних рисков и вызовов, с одной стороны осложняющих достижение поставленных целей, с другой стороны диктующих необходимость еще большей интенсификации усилий по решению накопленных в аграрной сфере экономики проблем.

107. Ключевыми из таких рисков в части инновационного развития агропромышленного комплекса являются:

- усиление межотраслевой конкурентной борьбы за факторы, определяющие конкурентоспособность инновационных систем в агропромышленного комплекса;
- изменение климата и деградация агропочвенного потенциала. Высокий уровень зависимости сельского хозяйства от почвенноклиматических условий, особенно в условиях нарастания колебаний погодных условий дестабилизирует деятельность отрасли. Специализация сельскохозяйственных производств и переход к ротационным севооборотам, низкий уровень внесения удобрений и ослабление других почвозащитных мероприятий вызывают снижение почвенного плодородия;
- накапливаются разные болезни и вредители, специфические сорные травы;
- низкий уровень прибыльности у значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей, ограничивающий возможность осуществлять расширенное воспроизводство и инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям;
- в результате сложилась парадоксальная ситуация, когда огромные площади земель сельскохозяйственного назначения не используются в условиях недостатка собственного продовольствия;
- значительная часть сельскохозяйственного производства сосредотачивается в мелких низкодоходных хозяйствах населения, которые не в состоянии осуществить переход к инновационному развитию;
- слабая материально-техническая база и низкие темпы обновления основных производственных фондов отрицательно сказывается на своевременной переработке сырья и качестве выпускаемой продукции, не позволяет в полной мере обеспечить на внутреннем рынке импортозамещение отечественной продукцией. Модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности осуществляется в основном на базе импортного оборудования, что создает значительные риски для развития отрасли. Продолжающееся технико-технологическое отставание агропромышленного производства, неразвитость инновационной системы АПК, стагнация сельскохозяйственного производства, особенно пищевой и перерабатывающей промышленности, а также других отраслей промышленности, сферы производственного обслуживания аграрного сектора являются основными факторами сдерживания роста производительности труда и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- отставание в создании современной нормативно-технической и нормативно-правовой базы (технические регламенты, национальные стандарты и др.),

обеспечивающей производство и товарооборот сельскохозяйственного сырья и продуктов питания;

- отставание социальной инфраструктуры сельских территорий от городов, низкий уровень престижа крестьянского труда, и как следствие - дальнейшее снижение уровня заселенности сельской местности, отток квалифицированных кадров, в особенности молодежи, из сферы сельскохозяйственной деятельности, увеличение численности трудовых мигрантов, рост импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- ухудшение экологического состояния агропромышленного производства в отдельных регионах по причине низкого уровня производственной технологии и качества пищевых продуктов.

108. Необходимо в рамках реализации Концепции устранить или уменьшить указанные риски и вызовы для того, чтобы не допустить сужения "окна возможностей" для перехода АПК к инновационной экономике, утрату сохраняющегося научного потенциала.

109. Целью экономической политики в сфере экономического развития является создание благоприятных условий для финансово-кредитных учреждений и страховых компаний, осуществляющих финансирование инноваций и страхование кредитных рисков.

110. Финансово-экономический механизм реализации инновационной политики в агропромышленном комплексе включает:

- применение возвратного финансирования научно-технических разработок, а также государственных субвенций, субсидий и грантов;

- поддержку межрегиональных высокотехнологичных инновационных программ;

- стимулирование инвесторов;

- развитие лизинга наукоемких технологий и уникального оборудования;

- оказание финансовой поддержки патентной и изобретательской деятельности, содействие охране интеллектуальной собственности и защите прав на них в республике и за рубежом;

- представление квоты бюджетного финансирования малому инновационному предпринимательству при объявлении конкурсов на реализацию научно-технических и инновационных проектов.

111. В связи с тем, что в сложившихся условиях инвестирование инновационных процессов в агропромышленном комплексе является малопривлекательным для отечественных банков и иностранных инвесторов, для проведения активной инновационной политики потребуется принятие специальных неординарных мер.

112. Важное значение в повышении инновационной активности принадлежит самим сельскохозяйственным товаропроизводителям, как юридическим, так и физическим лицам. Первоочередной задачей является оздоровление финансового состояния и восстановление платежеспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

113. При этом следует иметь в виду, что основная часть сельскохозяйственных предприятий, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, образовавшуюся в результате неблагоприятной экономической ситуации, не в состоянии её вернуть в установленные сроки. Поэтому необходима определенная система стимулирования руководителей, специалистов и работников за освоение инноваций в производстве.

114. Экономический механизм реализации инновационной политики в агропромышленном комплексе целесообразно развивать по следующим направлениям:

- усиление экономического стимулирования инновационной деятельности на всех стадиях процесса;

- более полное соответствие экономических механизмов функционирования агропромышленного комплекса;

- постепенное развитие хозрасчетных отношений и увеличение доли затрат непосредственных товаропроизводителей на инновационную деятельность.

7. Приоритетные направления и результаты реализации инновационной политики в агропромышленном комплексе

115. В условиях завершения формирования многоукладного сельского хозяйства идет интенсивный переход к рыночным принципам распределения продукции, совершенствованию мотивации труда и материальному стимулированию работников, развитию хозрасчетных отношений внутри предприятий, совершенствованию системы реализации продукции на основе маркетинга, организации внутрихозяйственной переработки продукции и фирменной торговли.

116. Переход на рыночные отношения и становление нового экономического механизма функционирования предприятий, внедрение в практику новых организационных форм производства требуют совершенствования системы планирования управления, учёта и контроля за производством на базе широкого использования новых информационных технологий на всех уровнях.

117. В растениеводстве инновационные процессы должны быть направлены на увеличение объемов производимой растениеводческой продукции на основе повышения плодородия почвы, рост урожайности сельскохозяйственных культур и улучшение качество продукции, преодоление процессов деградации и разрушения природной среды, и экологизацию производства, снижение расхода энергоресурсов и уменьшение зависимости и продуктивности растениеводства от природных факторов, повышение эффективности использования орошаемых и осушенных земель, экономию трудовых и материальных затрат, сохранение и улучшение экологии окружающей среды.

118. В связи с этим инновационная политика в области растениеводства должна строиться на совершенствовании методов селекции, создании новых сортов сельскохозяйственных культур, освоении научно-обоснованных систем земледелия и семеноводства.

119. Одним из новых направлений инновации являются биотехнологические системы разведения животных с использованием методов генной и клеточной инженерии, направленные на создание и использование новых типов трансгенных животных с улучшенными качествами продуктивности, устойчивых к заболеваниям.

120. Не менее важное значения в развитии инновационного процесса в животноводстве принадлежит технологической и научно-технической группам инновации, которые связаны с индустриализацией производства, механизацией и автоматизацией производственных процессов, модернизацией и технологическим перевооружением производства, освоением наукоемких технологий, ростом производительности труда.

121. Инновационные процессы в сфере механизации, электрификации и автоматизации агропромышленного производства должны развиваться в соответствии с разработанной целевой программой стабилизации и развития инженерно-технологической сферы агропромышленного комплекса.

122. Новое поколение техники позволит существенно повысить производительность агрегатов и оборудования, обеспечить комфортность и экологическую безопасность работников, значительную экономию используемых ресурсов (труда, материалов, энергосредств, финансов).

123. Общими направлениями освоения инновации и научнотехнического процесса в перерабатывающих отраслях агропромышленного комплекса должны явиться:

- технологическое переоснащение предприятий всех форм собственности высокоэффективным технологическим оборудованием;
- совершенствование технологий производства пищевых продуктов, повышение их качества;

- максимальное удовлетворение потребности населения в высокоценных продуктах питания;

- формирование механизмов по рациональному использованию сырья.

124. Оценка инновационной деятельности в своей основе должна быть связана непосредственно с конкретной инновацией, осваиваемой в агропромышленном производстве.

125. На современном этапе особое внимание должно быть уделено активизации деятельности аграрных научных организаций и улучшению качества научных исследований, значительному ускорению создания высококачественной инноваций.

126. В условиях недостаточного финансирования научнотехнической сферы агропромышленного комплекса и недостатка средств у сельхозпроизводителей для развития инновационных процессов важно определить такие направления, которые бы относились к малозатратным, как для создания инноваций, так и для их освоения непосредственно в производстве, а также необходимо задействовать механизм встраивания аграрной науки непосредственно в структуру аграрных рынков.

127. Для этого кроме поддержки опытно-производственных хозяйств научных организаций, которые производят семена новых сортов, необходимо стимулировать данные хозяйства путем повышения цен на наукоемкую продукцию до уровня, достаточного для воспроизводства селекционного процесса.

128. Для дальнейшего ускорения освоения инноваций целесообразно создание специального рынка инноваций, что должно способствовать научно-технической продукции продвижению не только на отечественной, но и на зарубежные рынки, а также государственное стимулирование венчурного предпринимательства, в целях привлечения иностранных инвестиций в инновационную деятельность. В данном направлении считается целесообразным постоянное сотрудничество отечественных учреждений с авторитетными научными центрами стран Содружества Независимых Государств и других развитых государств.

129. Успешная реализация инновационной политики требует коренного усовершенствования управления инновационной деятельности в агропромышленном комплексе в направлении создания более благоприятного инвестиционного климата на основе рационального сочетания государственного финансирования науки с развитием инновационного предпринимательства в отрасли.

130. Реализация приоритетных направлений инновационной политики для научно-технического прогресса в различных отраслях агропромышленного комплекса может обеспечить значительное организационное, техническое и технологическое обновление агропромышленного производства и повышение его эффективности.

8. Разработка и реализация отраслевых программ на основе Концепции инновационного развития

131. Реализация Концепции может быть целесообразной в трех уровнях:

- разработка исследовательской фундаментальной и практической программы для создания научной системы производства в агропромышленном комплексе;
- разработка отраслевых инновационных программ, структура и использование их в конкретных и практических исследованиях;
- разработка отраслевых программ, управлений и отраслевых организаций агропромышленного комплекса, с целью определения влияния результатов инновационных объектов.